



## МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

### **Методические рекомендации по дисциплине**

направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление

(квалификация - бакалавр)

Год начала реализации ОПОП 2020

Екатеринбург  
2022

**Административное право** [Текст]: методические рекомендации по дисциплине. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление/ сост.: В.А. Галицков. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 8 с.

*Составитель:*

Галицков В.А., кандидат юридических наук, б/з, доцент кафедры надзорной деятельности и права

Методические рекомендации по дисциплине «Административное право» предназначены для слушателей и студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация - бакалавр) и составлены в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины.

Уральский институт ГПС МЧС России», 2022

## **ВВЕДЕНИЕ**

Методические рекомендации по дисциплине «Административное право» предназначены для слушателей и студентов, обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация - бакалавр) в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по указанной специальности, согласно рабочей программе дисциплины (уровень специалитета).

Целью освоения учебной дисциплины «Административное право» является формирование компетенций, необходимых и достаточных для:

- осуществления нормотворческой, правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления;
- осуществления правозащитной деятельности;
- осуществления экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов исполнительной власти, административно-правового положения личности, государственной службы, административной ответственности, толкования и применения административного законодательства.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- 1) обеспечить изучение и усвоение обучающимися общих положений нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения с участием органов исполнительной власти;
- 2) раскрыть материально-правовое и административно-процессуальное содержание основных институтов административного права;
- 3) дать характеристику формам реализации норм административного права, предложить концептуальные и тактические подходы их использования;
- 4) обеспечить усвоение обучающимися основных направлений реформирования государственной службы в Российской Федерации;
- 5) подготовить сотрудников органов внутренних дел к ситуациям, имеющим отношение к нарушению их прав, свобод, интересов и использованию в связи с этим соответствующих механизмов защиты;
- 6) обучить правильному ориентированию в действующем административно-процессуальном законодательстве, привить им навыки и умения правильного толкования и применения на практике административно-процессуальных норм;
- 7) ознакомить обучающихся с системой, формами и методами административного процесса, с административно-процессуальным регулированием отношений в различных сферах с участием субъектов, представляющих исполнительную и судебную ветви власти.

## **ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

**знать:**

- общеправовые понятия и категории в области, административного законодательства;

- о нормах материального и процессуального права в области участия в качестве специалиста в административном процессе;
- основные нестандартные ситуации, возникающие в профессиональной деятельности;

**уметь:**

- анализировать и толковать нормы административного законодательства;
- использовать основные нормы действующего законодательства в сфере административного производства по делам о пожарах и иных нарушениях требований пожарной безопасности;
- давать юридическую оценку фактам и обстоятельствам с позиции норм административного законодательства;
- применять нормы административного права в профессиональной деятельности;

**владеть:**

- навыками анализа материалов административных дел, участия в качестве специалиста в административном процессе- нормы конституционного, административного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, регламентирующие направления деятельности ГПС МЧС России;
- навыками самостоятельной работы с нормативными правовыми актами, регулирующими правоотношения в области пожарной безопасности;
- навыками использования в практической деятельности требований и норм действующего законодательства;

## СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоёмкость дисциплины составляет 108 часов.

Семестры, периоды изучения 5 семестр.

Формы контроля зачет (5 семестр).

### Распределение тем дисциплины

#### «Административное право»

№ п/п	Наименование темы	Содержание разделов (темы)
1	2	3
1	ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО	<p>Понятие и предмет науки административного права. Место науки административного права в системе юридических наук. Возникновение, развитие и современное состояние науки административного права.</p> <p>Понятие административно-правовой нормы. Структура административно-правовой нормы: гипотеза, диспозиция, санкция, поощрение. Классификация административно-правовых норм: по содержанию; по степени конкретности гипотезы; по степени конкретности диспозиции; по степени конкретности санкции; по степени юридической силы; по адресатам; по территории действия; по времени действия; по форме выражения; по характеру воздействия; по форме предписания.</p>

		<p>Понятие административно-правовых отношений.</p> <p>Структура административно-правовых отношений: субъекты; объекты; содержание.</p> <p>Понятие юридического факта; виды юридических фактов; значение юридических фактов.</p> <p>Понятие и содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти. Элементы административно-правового статуса органов исполнительной власти: цели, задачи, функции, принципы деятельности, обязанности, права. Гарантии реализации административно-правового статуса органов исполнительной власти.</p> <p>Понятие государственного служащего. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса государственных служащих. Полномочия государственных служащих по реализации норм административного права. Полномочия государственных служащих как участников позитивных и административно-юрисдикционных отношений. Административно-правовой статус федеральных государственных служащих. Административно-правовой статус государственных служащих субъектов Российской Федерации. Гарантии реализации административно-правового статуса государственных служащих.</p> <p>Понятие, содержание и структура административно-правового статуса хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций.</p>
2	ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ОБУСЛОВЛЕННЫЕ ПРАВОВЫМИ КОНФЛИКТАМИ	<p>Понятие института контроля. Цели, задачи, функции института контроля. Правовое основание института контроля. Объекты института контроля. Субъекты института контроля и их административно-правовой статус. Понятийный аппарат института контроля. Виды контроля. Гарантии реализации института контроля. Эффективность контроля.</p> <p>Понятие института административного надзора. Цели, задачи, функции административного надзора. Правовое основание административного надзора. Объекты административного надзора.</p> <p>Понятие института дисциплинарной ответственности. Цели, задачи, функции института дисциплинарной ответственности. Правовое основание института дисциплинарной ответственности. Объекты института дисциплинарной ответственности. Субъекты института дисциплинарной ответственности и их административно-правовой статус. Разграничение дисциплинарной ответственности по административному и трудовому законодательству.</p>

		<p>Понятие института материальной ответственности. Цели, задачи, функции института материальной ответственности. Правовое основание материальной ответственности. Объекты материальной ответственности. Субъекты института материальной ответственности и их административно-правовой ответственности. Понятие института административной жалобы (административного иска). Задачи, функции института административной жалобы. Понятийный аппарат института материальной ответственности. Цели, (административного иска). Правовое основание обжалования или предъявления административного иска. Объект института административной жалобы (административного иска). Субъекты института административной жалобы (административного иска).</p>
3	АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОЕ ПРАВО	<p>Понятие законодательства об административных правонарушениях. Составные части законодательства об административных правонарушениях. Правовая основа формирования законодательства об административных правонарушениях.</p> <p>Задачи законодательства об административных правонарушениях. Предметы ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Принципы законодательства об административных правонарушениях. Действие законодательства об административных правонарушениях во времени и пространстве. Общая характеристика Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях как составной части законодательства об административных правонарушениях. Понятие административного правонарушения. Понятие состава административного правонарушения. Элементы состава административного правонарушения.</p> <p>Объект административного правонарушения: общий, родовой (специальный), непосредственный (видовой). Предмет административного правонарушения.</p> <p>Объективная сторона административного правонарушения: деяние (действие или бездействие в юридическом смысле), отрицательные последствия противоправного деяния, причинно-следственная связь между противоправным деянием и наступившими отрицательными последствиями.</p> <p>Субъект административного правонарушения. Субъективная сторона административного правонарушения. Вина юридического лица. Понятие административного наказания. Соотношение административного наказания и административной ответственности. Цели, задачи и функции административного наказания. Классификация мер</p>

		<p>административного наказания.</p> <p>Виды административных наказаний:</p> <p>административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права; предупреждение; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности, обязательные работы, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.</p>
Итоговый контроль - зачет		

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

В предыдущем разделе методических рекомендаций приведены основные дидактические единицы изучаемых тем.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Успешное изучение дисциплины зависит от того, как обучающийся освоил теоретический материал и выполнил практические задания по всему курсу. Изучение материала осуществляется на аудиторных занятиях (лекциях и практических занятиях) и в рамках самостоятельного изучения дисциплины.

На лекциях обучающийся, как правило, впервые знакомится с материалами темы. Преподаватель раскрывает наиболее важные, принципиальные вопросы каждой темы, способствующие пониманию логики построения курса, структуры и содержания основных разделов, понятий и категорий дисциплины. На лекции объясняются также вопросы, понимание которых вызывает наибольшие затруднения у обучающихся, актуализируется информация по текущему состоянию законодательства РФ. Административное право в силу специфики правового регулирования является одной из динамически изменяющихся отраслей права, предопределяющей особенности и специфику государственного управления во всех сферах публичной власти.

Практические занятия выстраиваются в соответствии с краткосрочными задачами и перспективным прогнозированием работы в рамках двух последовательных семестров.

Основная часть учебного материала (неохваченные на лекциях вопросы, темы и вопросы, имеющие чисто информативный и описательный характер) должна быть проработана обучающимися самостоятельно, вне аудиторных занятий посредством проведения анализа нормативных правовых актов, отработки навыков и алгоритмов самостоятельного подбора и разбора материалов.

Самостоятельная работа является неотъемлемой составной частью процесса подготовки специалистов. Под самостоятельной работой понимается часть учебной планируемой работы, которая выполняется по заданию и при методическом руководстве преподавателя, без его непосредственного участия.

## **ЛИТЕРАТУРА**

### **Основная литература**

1. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] . – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2020. – 484 с. – (Высшее образование).
2. Осинцев, Д. В. Административное право: учебник для бакалавриата и специалитета. – М.: Юрайт, 2020. – 485 с.

### **Дополнительная литература**

1. Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика [Электронный ресурс] : монография / В. П. Уманская. – Электрон. текстовые данные. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 335 с. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81534.html>. – ЭБС «IPRbooks».
2. Агапов, А. Б. Административное право : учебник для бакалавров / А. Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 937 с.

### **Нормативные правовые акты и нормативные документы**

1. Конституция Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации, части 1,2,3,4. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru>.

### **Интернет-ресурсы**

1. Сайт Президента России - [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru).
2. Официальный сервер органов государственной власти РФ - [www.gov.ru](http://www.gov.ru).
3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания России - [www.duma.ru](http://www.duma.ru).
4. Официальный интернет-портал правовой информации - [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).
5. Официальный сайт компании «Консультант-Плюс» - <http://www.consultant.ru>.